



Legislatíva elektronických služieb verejnej správy

**Konferencia – iDEME 2009
Bratislava**

Ján Hochmann

Ministerstvo financií SR

Štefanovičova č. 5, 817 82 Bratislava 15

e-mail: jan.hochmann@mfsr.sk





Obsah

1. Legislatíva, interoperabilita, sémantika

2. Aplikačné mechanizmy

3. Pripravovaná legislatíva

- Novela zákona č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch VS - (LPV)
- Vykonávacie predpisy k zákonu č. 275/2006 Z. z. o ISVS
- Zákon o ochrane utajovaných informácií a o ochrane kybernetického priestoru a o zmene a doplnení niektorých zákonov – (LPV)
- Návrh zákona o kritickej infraštruktúre - (smernica rady 2008/114/ES)
- Návrh zákona o informačnej bezpečnosti – (uznesenie vlády SR č. 570/2008)
- Uznesenie vlády SR č. 283/2009 k Národnej stratégii pre informačnú bezpečnosť v SR





Legislatíva - Interoperabilita

Rámec interoperability je súhrn štandardov a odporúčaní popisujúcich spôsob vymieňania dát a zdieľanie informácií a poznatkov.

Národný rámec interoperability popisuje pravidlá a odporúčania, dodržiavaním ktorých sa dosiahne interoperabilita medzi **informačnými systémami** v štáte.

Relevantnými informačnými systémami sú všetky **informačné systémy** verejnej správy (ISVS) v SR, ako aj **informačné systémy** slúžiace verejnosti (fyzickým a právnickým osobám) pre komunikáciu s ISVS. ⇒ **legislatíva**.

Informačné systémy ⇒ všeobecne záväzné právne predpisy

Poznámka: Dokument „Národný rámec interoperability informačných systémov verejnej správy“, MDPT SR - 2006





Východiská

Európsky rámec: interoperability pre pan-európske elektronické služby verejnej správy (European Interoperability Framework for pan-European eGovernment Services),

- Akčný plán Národnej lisabonskej stratégie,

Slovenský rámec:

- Národná koncepcia pre ISVS,
- Národná stratégia pre informačnú bezpečnosť v SR,
- strategické dokumenty, akčné plány,
- štúdie, výzvy, zmluvy, projekty





Zložky interoperability

organizačná; kľúčová zložka, ktorá sa zaoberá vytvorením inštitucionálnych a legislatívnych podmienok a rozhodujúcou mierou určuje smer ďalších dvoch zložiek,

sémantická; je presadzovanie všeobecne zrozumiteľného súboru deskriptorov, ktoré umožňujú unifikovať ostatné štandardy pre určovanie obsahu dát a zvyšujú jej možnosti medzi rôznymi systémami v rozdielnych odboroch,

technická; sú technológie fyzického prepájania informačných systémov za účelom výmeny informácií alebo využívania rôznych funkcií informačných systémov.





Sémantika - terminológia

Zjednotenie sémantiky elementov, ktoré vyjadrujú obsah, lokalizáciu, fyzické atribúty, formu, čas, formát, atď. Jednotlivé elementy potom môžu byť logicky zoskupované.

- ✓ zabezpečuje zachovanie presného významu vymieňaných a vyhľadávaných informácií tak, aby bola informácia rovnako chápaná každou stranou.
- ✓ umožňuje príjmateľom kombinovať prijaté informácie s inými informačnými zdrojmi, aby dávali rovnaký význam na oboch komunikujúcich stranách.
- ✓ pre efektívnu komunikáciu je dôležitý nielen bezchybný, správny a včasný prenos informácií, ale aj zachovanie významu a jeho správneho pochopenia medzi komunikujúcimi stranami.





Aplikačné mechanizmy 1

Návrh jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov:

- Programové vyhlásenie vlády SR,
- uznesenie vlády SR č. 833/2007 z 3. októbra 2007,
- Národná lisabonská stratégia (hodnotenie vplyvov regulácií považuje za jednu z prioritných úloh).

Smernice EÚ/EK: povinná aproximácia dokumentov do národných legislatív členských štátov EÚ.

Väzba na finančné prostriedky: zahraničných investorov, inštitúcií, operačné programy (PHARE, OPIS).





Aplikačné mechanizmy 2

Zavedenie jednotnej terminológie ; slovníky, glosáre, metodiky,

Zjednocovanie odbornej terminológie, jej záväznosť pre oblasť informatizácie a informačnej bezpečnosti pre tvorbu legislatívnych a koncepčných materiálov:

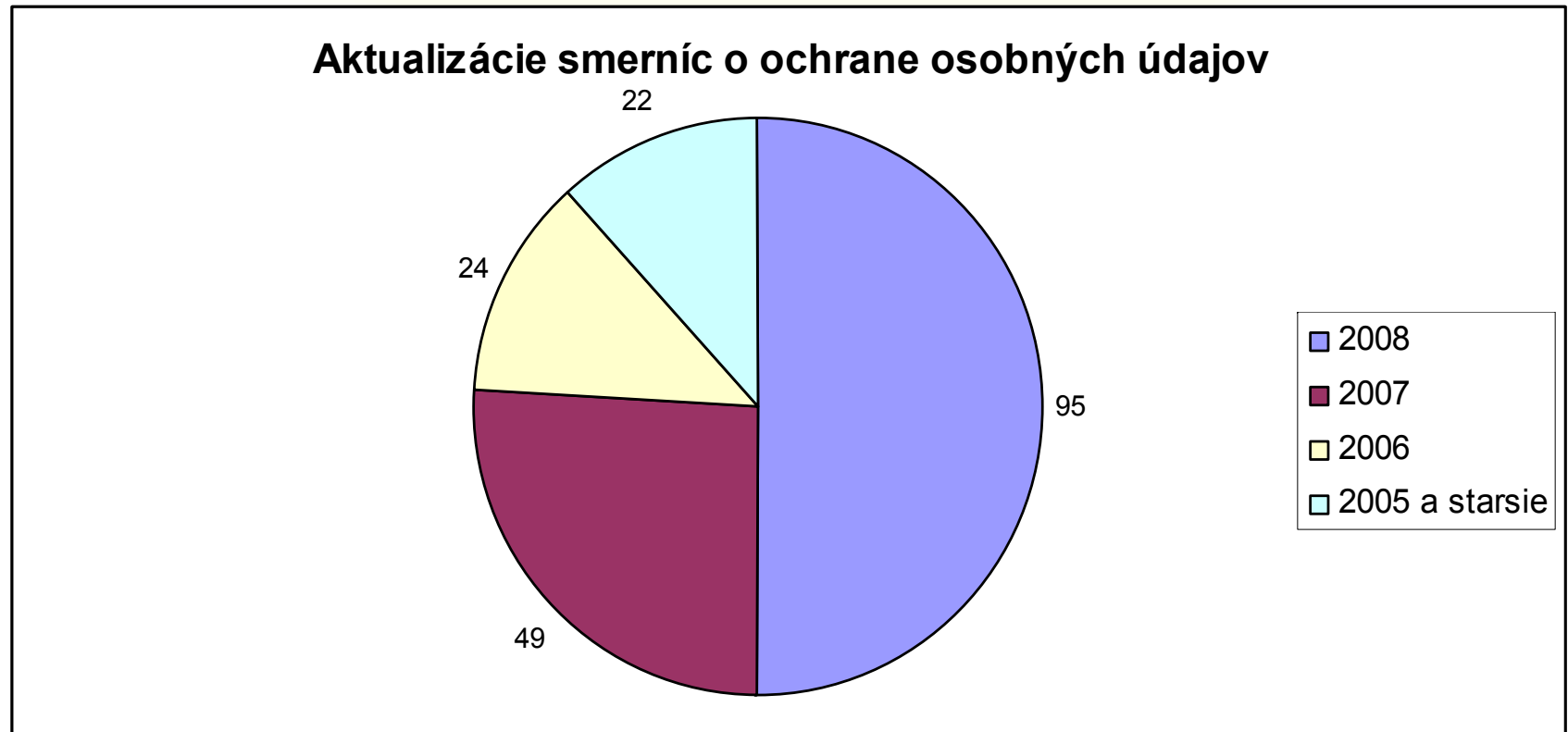
- Terminologický slovník 1. (Metodický pokyn na používanie odborných výrazov pre oblasť informatizácie spoločnosti č. 5/2008 MF SR),
- Terminologický slovník II.
 - pracovná skupina pod komisiou pre štandardizáciu (MF SR)
 - oblasť štandardizácie výrazov IB + IT pre legislatívu a dokumenty,
 - Termín výstupu úlohy 30. 6. 2009



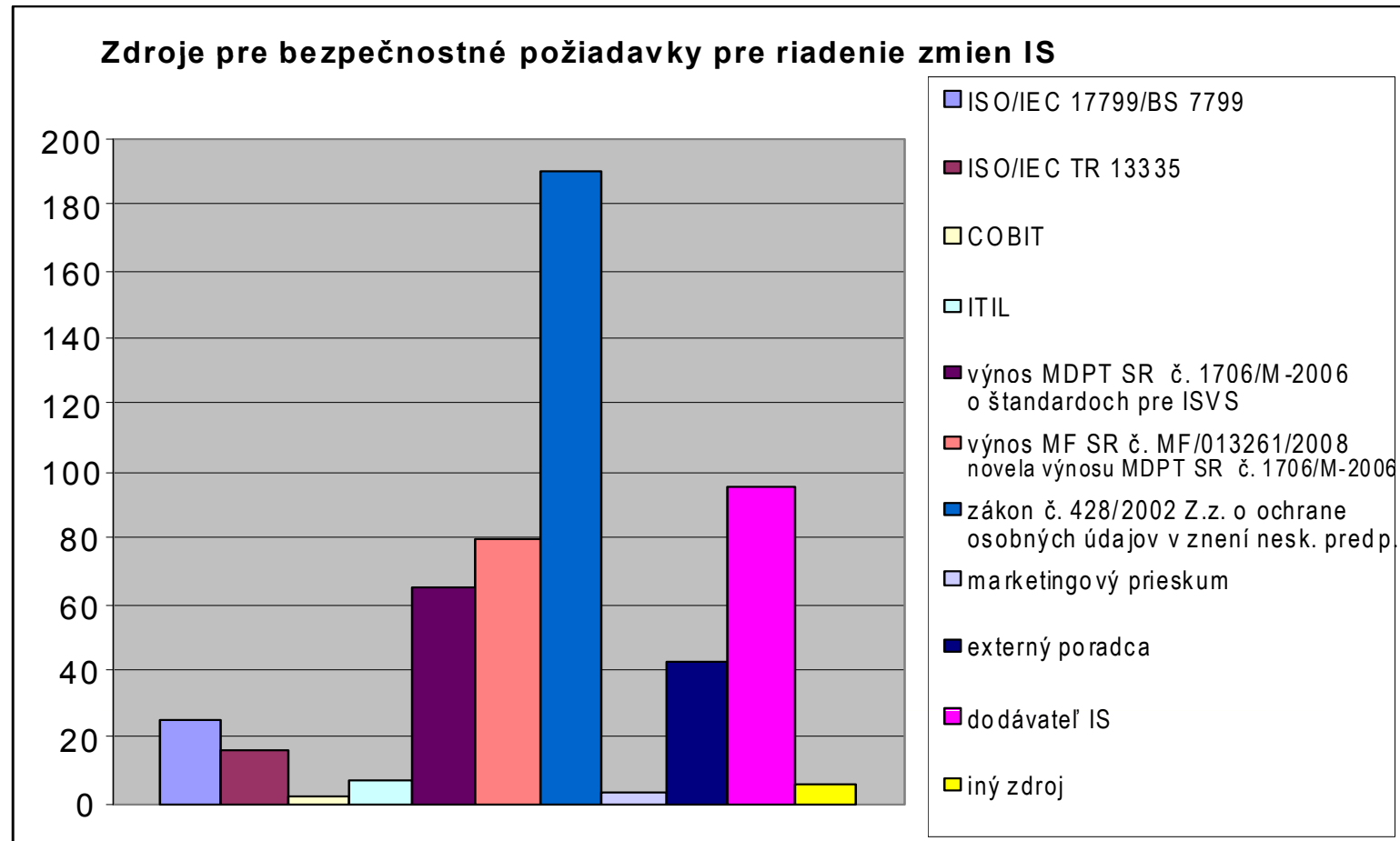


Aplikačné mechanizmy a ich účinnosť 1

(Zákon č. 428/2002 Z. z. o ochrane osobných údajov)



Aplikačné mechanizmy a ich účinnosť 2





3. Pripravovaná legislatíva v oblasti IB

Zákon č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (účinnosť zákona od 1. júna 2006)

Zákon upravuje: práva a povinnosti povinných osôb v oblasti IS VS a činnosti, ktoré zabezpečujú ich prevádzku, základné podmienky na zabezpečenie integrovateľnosti a bezpečnosti IS VS, správu a prevádzku ÚPVS, postup pri vydávaní elektronického odpisu údajov z IS VS a výstupu z IS VS.

Novely: zákon č. 678/2006 Z. z. (účinnosť od 1. februára 2007)
zákon č. 385/2008 Z. z. (účinnosť od 1. januára 2009)
zákon č. 553/2009 Z. z. (účinnosť od 1. februára 2009)
zákon č. /200? Z. z. (účinnosť od)





Návrh novely k zákonu č. 275/2006 Z. z. o ISVS

- ✓ povinné osoby a úprava práv a povinností (správca, prevádzkovateľ),
- ✓ koncepcie rozvoja IS (predkladanie, schvaľovanie, lehoty),
- ✓ metainformačný systém (sprístupňovanie informácií),
- ✓ odstránenie duálneho predkladania informácie povinnej osobe, ktorá touto informáciou disponuje vo svojom IS (od 1. januára 2010),
- ✓ vydávanie štandardov (aj iné povinné osoby podľa osobitného predpisu),
- ✓ kontrola dodržiavania štandardov (aj iná osoba, okrem IB),
- ✓ riadenie a koordinácia informačnej bezpečnosti (okrem kybernetického priestoru),





Novela k Zákonu č. 275/2006 Z. z o ISVS

- ✓ zabezpečovanie prevádzky ÚPVS a prevádzky a správy siete GOVNET,
- ✓ vymedzenie základných pojmov, úprava pojmov (z 9 na 27 pojmov),
- ✓ IOM - vydávanie výstupov cez integrované obslužné miesta, rozšírenie osvedčujúcich osôb,
- ✓ pokuty a správne konania za nedodržiavanie zákona,
- ✓ vykonávacie predpisy (štandardy, IOM, KRIS),
- ✓ metainformačný systém VS, obsah a spôsob predkladania zmien úsekov a agend do centrálného číselníka),
- ✓ zníženie poplatkov pri podaní elektronickými prostriedkami (o 50%),
- ✓ úhrada - dátum odpisu z účtu.





Výnos MF SR č. 13261/2008-132 o štandardoch pre IS VS

(účinnosť od 1. októbra 2008)

- technické štandardy (prepojenie, prístup k el. službám, webové služby, integrácia dát),
- štandardy prístupnosti web stránok (prístupnosť podľa W3C),
- štandardy použitia súborov (formáty výmeny údajov),
- názvoslovie a elektronické služby (infraštruktúra),
- bezpečnostné štandardy (architektúra riadenia, minimálne zabezpečenie),
- dátové štandardy (údaje, číselníky),
- štandardy pre elektronické formuláre,
- štandardizácia v oblasti terminológie.





Zákon č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností

(účinnosť od 1. mája 2004)

Návrh zákona o ochrane utajovaných informácií a o ochrane kybernetického priestoru a o zmene a doplnení niektorých zákonov

(predpokladaná účinnosť od 1. apríla 2010)

Návrh zákona upravuje: problematiku ochrany utajovaných informácií vzhľadom na požiadavky aplikačnej praxe, ako aj požiadavky EÚ a NATO, zavádza kybernetický priestor a rieši jeho ochranu pre neutajované informácie. Ďalej návrh zákona:

- ✓ zavádza novú terminológiu
- ✓ rieši problematiku utajovaných skutočností / informácií,
- ✓ definuje pojem „**kybernetický priestor**“,





Návrh zákona upravuje

- ✓ rieši problematiku neutajovaných informácií,
- ✓ zavádza štátny dozor, audit, pernetračné testovanie informačných systémov aj pre neutajované informácie,
- ✓ rieši posudzovanie odbornej kompetencie osôb, koncepcná činnosť pre tieto systémy,
- ✓ určuje gestora vykonávania školení,
- ✓ určuje zastupovanie v zahraničí,
- ✓ stanovuje vydávanie štandardov,
- ✓ určuje kontrolu dodržiavania štandardov a udeľovanie pokút,
- ✓ stanovuje správne poplatky atď.





Návrh Zákona o kritickej infraštruktúre

(predpokladaná účinnosť zákona od 30. júna 2010)

Smernica Rady 2008/114/ES o identifikácii a označení kritických infraštruktúr a zhodnotení potreby zlepšiť ich ochranu

(účinnosť od 8. decembra 2008)

1. Nové pojmy (KI, EKI, analýza rizík, citlivé info, ochrana, vlastník/prevádzkovateľ)
2. Identifikácia EKI a označenie
3. Bezpečnostné plány prevádzkovateľa
4. Styční úradníci pre bezpečnosť
5. Podávanie správ
6. Podpora EKI zo strany Komisie
7. Citlivé informácie pre EKI
8. Kontaktné body.

Vykonanie smernice do 12. január 2011.

Preskúmanie smernice od 12. január 2012.





Návrh Zákona o kritickej infraštruktúre

Návrh zákona upravuje: postup pri identifikácii sektorov a prvkov kritickej infraštruktúry a vytváraní predpokladov pre ich účinnú ochranu, úlohy ÚOŠS, povinnosti fyzických a právnických osôb pri zabezpečovaní ochrany kritickej infraštruktúry a sankcie za porušenie týchto povinností

Obsah návrhu zákona:

- úlohy Orgánov štátnej správy na úseku ochrany KI,
- povinnosti prevádzkovateľov,
- zodpovednosť za porušenie povinnosti, sankcie,
- financovanie zabezpečenia ochrany KI,
- definovanie citlivých informácií,
- určenie sektorov KI a zodpovedných subjektov za sektory.





Určenie sektorov KI a zodpovedných subjektov

1.	Voda	Zabezpečenie vody	MŽP SR
2.	Potraviny		MP SR
3.	Zdravotníctvo	Siete poskytovateľov zdravotnej starostlivosti,	MZ SR
4.	Energetika	Elektroenergetika, plyn, ropa, baníctvo, hutníctvo,	MH SR
5.	Jadrová energetika		ÚJD SR
6.	Elektronické komunikácie	Mobilné a pevné siete, satelity, TV a rozhlas, rád. navigácia, Internet, ochrana informačných sietí, kybernetický priestor,	MDPT SR, MF SR, NBÚ
7.	Doprava	Cestná, železničná, letecká, vodná	MDPT SR
8.	Priemysel	Farmaceutický, chemický, obranný	MH SR
9.	Financie	Platobné systémy, zúčtovacie systémy	MF SR
10	Pošta	Poskytovanie poštových služieb	MDPT SR



Zákon o informačnej bezpečnosti verejnej správy (Legislatívny zámer zákona, predpokladaná účinnosť zákona od 1. januára 2011)

Úloha B.3 uznesenia vlády SR č. 570/200808 zo dňa 27. 8. 2008:

- predložiť na rokovanie vlády SR návrh legislatívneho zámeru zákona o IB verejnej správy v SR (do 31. decembra 2009).

Súvisiace úlohy:

- B.1. vytvorenie CSIRT.SK,
- B.2. Akčný plán IB 2009 – 2013,
- B.5. vzdelávanie v IB.

- Zabezpečenie organizačnej a sémantickej interoperability s predchádzajúcimi návrhmi všeobecne záväzných právnych predpisov!





Tézy návrhu zákona o informačnej bezpečnosti

- kompetencie (digitálny priestor, kritická infraštruktúra, kybernetický priestor, ...),
- elektronický obchod,
- kategorizácie informačných systémov VS,
- riadenie a koordinácia informačnej bezpečnosti,
- CSIRT.SK (pôsobnosť, kompetencie, výmena informácií, spolupráca),
- štandardizačná činnosť (tvorba a vydávanie štandardov IB),
- auditovanie IS a kontrola,
- zvyšovanie povedomia, vzdelávanie, certifikácia osôb
- sankcie.





Uznesenie vlády SR č. 283/2009 k správe o plnení úloh k Národnej stratégii pre informačnú bezpečnosť v SR

Úlohy:

1. analyzovať legislatívne prostredie vo svojej pôsobnosti a spracovať zoznam právnych predpisov, ktorých úprava je nevyhnutná pre implementáciu elektronického spracovania agend.
2. predložiť na rokovanie vlády SR celkovú analýzu legislatívneho prostredia a stanoviť záväzný harmonogram účinnosti potrebných legislatívnych zmien.
3. predložiť na rokovanie vlády SR konkrétne legislatívne návrhy zmien právnych predpisov určených v zozname predloženom podľa predchádzajúceho bodu 2.





Ďakujem za pozornosť

Ing. Ján Hochmann

**Ministerstvo financií SR
Štefanovičova 5
817 82 Bratislava**

Tel.: +421 2 59582427

Fax: +421 2 59582498

E-mail: meno.priezvisko@mfsr.sk

