

Rozvoj elektronických komunikací

a

audiovizuálních médií v EU

Ing. Jan Kramosil

Bratislava, červen 2007



Úvod

Rozvoj EK a AVM



KOM(2007)155, Regulace a trhy evropských elektronických komunikací 2006, tzv. Dvanáctá implement. zpráva

Příklad tématických okruhů relevantních pro EK a AVM:

- Informační a komunikační technologie... ICT
- Širokopásmové komunikační infrastruktury... Broadband
(*metalické, optické, rádiové, TKR, IPTV, VoIP*)
- Lokální přístupové sítě, metropolitní sítě
- Digitální TV vysílání (na úrovni regionů)



Souhrn

1 Regulace – Předpisové právní rámce pro EK a AVM

2 Význam rozvoje EK (AVM) pro ekonomiku státu

3 Státní podpora rozvoji EK



Regulace

Regulace přenosu

e- communications

předpisový rámec elektronických komunikací

Směrnice Evropského parlamentu a Rady [2002/19/ES](#), o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazeným zařízením a o jejich vzájemném propojení ([přístupová směrnice](#))

Směrnice Evropského parlamentu a Rady [2002/20/ES](#), o oprávnění pro sítě a služby elektronických komunikací ([autorizační směrnice](#))

Směrnice Evropského parlamentu a Rady [2002/21/ES](#), o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací ([rámcová směrnice](#))

Směrnice Evropského parlamentu a Rady [2002/22/ES](#), o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací ([směrnice o univerzální službě](#))



Regulace

Regulace přenosu

e- communications

předpisový rámec elektronických komunikací

Směrnice Evropského parlamentu a Rady [2002/58/ES](#), o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací
([Směrnice o soukromí a elektronických komunikacích](#))

Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady [676/2002/ES](#), o předpisovém rámci pro politiku rádiového spektra v Evropském společenství
([Rozhodnutí o rádiovém spektru](#))



Regulace

Regulace přenosu

e- communications

předpisový rámec elektronických komunikací

e-communications je rámcem, který regulaci elektronických komunikací v členských státech EU dává jednotnou formu a členské státy musí ve svém právu zajistit jeho úplnou implementaci

Podstatou regulačního rámce e-communications je:

- vytvoření prostoru pro uplatňování efektivnější regulace v tomto odvětví,
- využití principů , technologické neutrality (technology and service neutrality), rovného přístupu, transparentnosti, přiměřenosti, nediskriminace,
- povinnost provádění pravidelných kontrol, hodnocení a revizí regulačního rámce.



Regulace

Regulace přenosu

e- communications

předpisový rámec elektronických komunikací

Otázkou transpozice regulačního rámce EU do národního práva zemí EU se pravidelně zabývají tzv. „implementační zprávy Komise“; poslední, v pořadí dvanáctou, vydala Komise 29. března 2007 [COM(2007) 155].

V současné době probíhá první revize zmíněného regulačního rámce. Revize se soustřeďuje zejména na provedení úprav regulačního rámce v následujících třech okruzích:

- politika regulace přístupu a využívání rádiového spektra
- tržní analýzy, procesní postupy v rámci článku 7 rámcové směrnice
- posílení Jednotného trhu



Regulace

Regulace obsahu

předpisový rámec

Směrnice Rady [89/552/EHS](#) o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států upravujících provozování televizního vysílání, ve znění Směrnice 97/36/ES ([Směrnice TVWF](#))

Směrnice Evropského parlamentu a Rady [2000/31/ES](#), o některých právních aspektech služeb informační společnosti, zejména elektronického obchodu, na vnitřním trhu ([směrnice o elektronickém obchodu](#))



Regulace

Regulace obsahu

předpisový rámec

Regulace obsahu je komplementární oblastí regulace sítí a služeb elektronických komunikací.

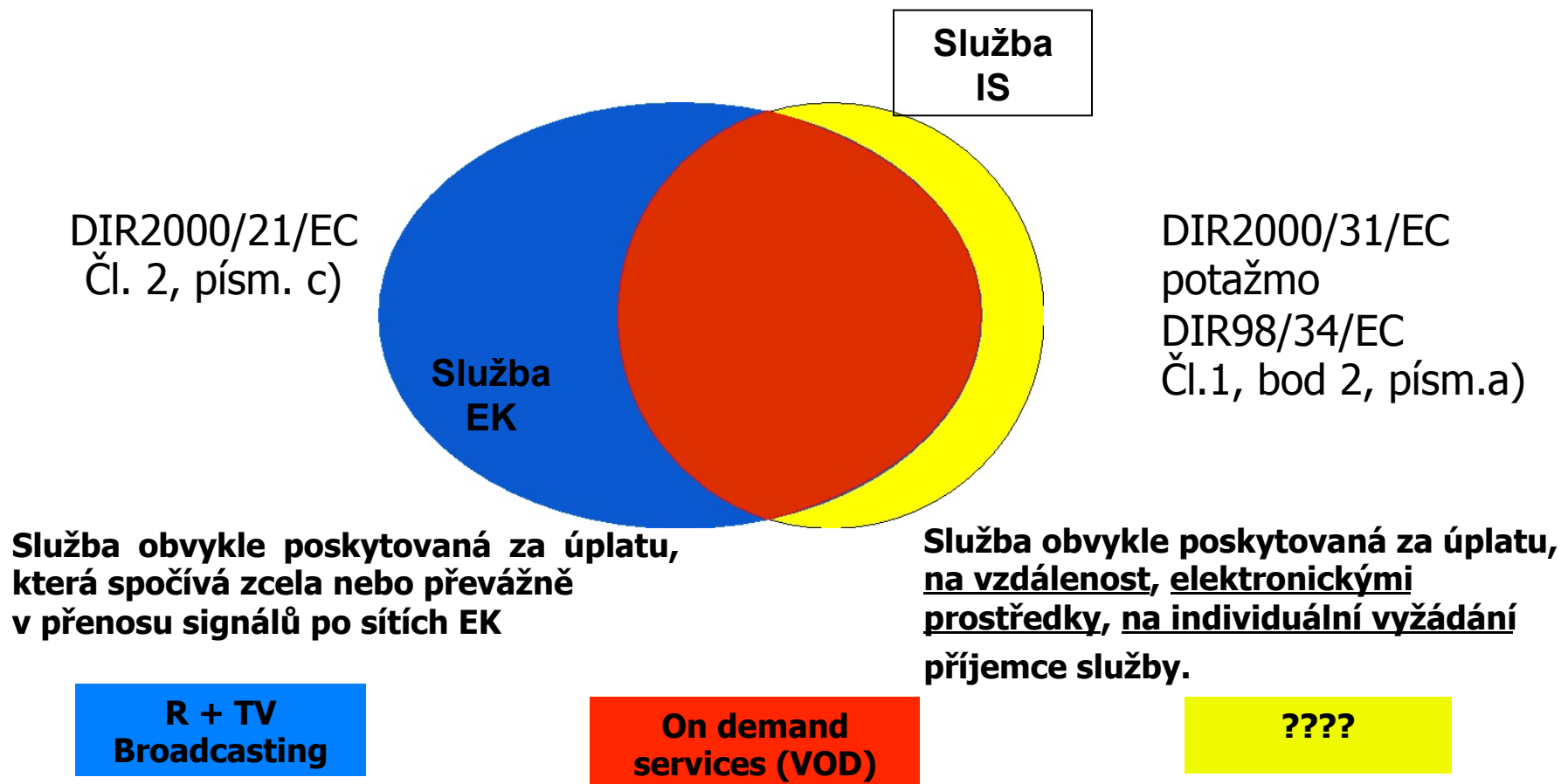
Doposud byla regulace obsahu dominantně uplatňována zejména v oblasti R a TV vysílání. Pro regulaci TV vysílání na evropské úrovni je klíčovou právě směrnice TVWF.

V důsledku dramaticky dynamického vývoje v sektoru elektronických komunikací a téměř neomezené konvergence sítí a služeb probíhá v současné době celková revize i této směrnice s cílem uvést do života daleko komplexnější normu s předběžným názvem „**Směrnice pro služby audiovizuálních médií**“.

Na základě vzájemné dohody EP, Rady a Komise byla 24/5/2007 zveřejněna konsolidovaná verze textu směrnice AVM. Je předpoklad, že do konce roku 2007 by měla vstoupit v platnost.

Regulace

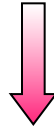
Vzájemná provázanost pojmů „služba elektronických komunikací“ [DIR2000/21/EC] a „služba informační společnosti“ [DIR2000/31/EC]





Význam rozvoje EK

Zkušenosti z vyspělých zemí v Asii (J.Korea, Japonsko) nebo USA



Rozvoj sítí a služeb EK včetně oblasti AVM
má pro ekonomiku státu neopominutelný význam.

Evropa reaguje vyhlášením strategického rámce v podobě Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a výboru regionů COM(2005)229
„i2010 – evropská informační společnost pro růst a zaměstnanost“

Význam rozvoje EK

Financování rozvoje oblasti EK a AVM je pak součástí společné strategie zemí EU na léta 2007 - 2013



Rozhodnutí Rady o strategických obecných zásadách Společenství pro soudržnost 2006/702/ES.

Rozhodnutí Rady o strategických směrech Společenství pro rozvoj venkova (programové období 2007-2013) 2006/144/ES

Sdělení komise KOM(2005)299, Politika soudržnosti pro podporu růstu a zaměstnanosti: Strategické obecné zásady Společenství, 2007-2013

Sdělení komise KOM(2005)107, Akční plán pro státní podpory - Cílenější státní podpory a jejich nižší počet: plán pro reformu státní podpory v letech 2005–2009

Význam rozvoje EK

V souvislosti s implementací společné strategie vyjádřené v uvedených dokumentech se podmínky pro implementaci politiky soudržnosti a pomoci z fondů EU na plánovací období 2007 – 2013 objevují v národních strategických dokumentech.

V ČR je to:

Strategie regionálního rozvoje České republiky, Praha, květen 2006
(schválená UV č.560 z 17.5.2006)

kap. 2.4. – Technická a dopravní infrastruktura

část. 2.4.2. – Technická infrastruktura – **Telekomunikace**

kap. 2.8. – Veřejná zpráva - ICT

V tomto strategickém dokumentu je v rámci stanovených priorit definována i podpora pro rozvoj a zdokonalování infrastruktury ICT, a to i v rozsahu zmíněných témat

- širokopásmová komunikační infrastruktura
- lokální přístupové sítě, metropolitní sítě
- **digitální TV pro regiony**





Státní podpora rozvoji EK

Obecné podmínky pro podporu

- 1** Prostředky na spolu-financování – státní rozpočet (veřejné prostředky!!)
- 2** Vytvořený (schválený) strategický rámec, pravidla poskytování podpory -
- korespondují se společnou strategií zemí EU (nárok na podporu z fondů)
- 3** Soustavná legislativní činnost s cílem mít k dispozici provázaný systém právních norem (zákonů a prováděcích předpisů), který dá relevantním subjektům na trhu EK potřebnou jistotu

PROBLÉMY ?



Státní podpora rozvoji EK

1 Prostředky na spolu-financování

Nejsou k dispozici včas (v potřebné výši) pak nelze čerpat podporu z fondů EU

2 Vytvořený (schválený) strategický rámec, pravidla poskytování podpory

Může svým vymezením zakládat prostor pro nedovolené poskytování podpory





Státní podpora rozvoji EK

Prioritní Oblasti

P 4.3. Rozvoj energetických, spojových sítí a zařízení v regionech

Cíl priority

Zvýšit míru spolehlivosti a podíl napojení obyvatelstva na jednotlivé rozvodné systémy v regionech.

P 4.4 Rozvoj informačních technologií v regionech

Cíl priority

Zvýšit dostupnost, kapacitu a rychlost komunikačních systémů v regionech.

- *Podpora vzniku a zkvalitnění páteřních přenosových a místních telekomunikačních sítí.*
- *Podpora zavádění širokopásmového internetu.*
- *Podpora budování míst veřejného přístupu k internetu.*
- *Podpora infrastruktury Integrovaného záchranného systému na národní i regionální úrovni.*
- *Investice do informačních technologií pro zdravotnická zařízení a zařízení sociální péče.*



Státní podpora rozvoji EK

Indikátory

P 4.4 Rozvoj informačních technologií v regionech

- Počet obcí s veřejným přístupem k internetu
- Počet domácností napojených na internet

Obecné zásady pro kriteria a způsoby uplatnění strukturálních fondů na podporu elektronických komunikací, SEC(2003)895 z 28.7. 2003

Strategický rámec

Technologická neutralita

Otevřený přístup

Sdělení Komise KOM(2006)129, Překlenutí propasti v širokopásmovém připojení



Státní podpora rozvoji EK

- 3** Soustavná legislativní činnost s cílem mít k dispozici provázaný systém právních norem (zákonů a prováděcích předpisů), který dá relevantním subjektům na trhu EK potřebnou jistotu

Zák. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích

Zák. 231/2001 Sb., o provozování R a TV vysílání !!

Zák. 483/1991 Sb., o České televizi

Zák. 206/2005 Sb., o ochraně některých služeb v oblasti R a TV vysílání a služeb informační společnosti

Zák. 480/2004 Sb., o některých službách informační společnosti

Zák. 121/2000 Sb., o právu autorském



Státní podpora rozvoji EK

PROBLÉMY

Na národní úrovni ČR

- obtížně rozeznávaná role a v první řadě identifikace veřejných prostředků
(Internet zdarma v Praze)
- rozporuplnost (mimoběžnost) relevantních zákonů
- snaha regulovat i neregulovatelné
- Obtížně rozeznávané funkce složitých mechanismů na plně konkurenčním trhu
- rozpor mezi v dokumentech deklarovanými postupy a skutečnou regulační praxí

(Komplikovaný start procesu přechodu na digitální zemské TV vysílání)



Státní podpora rozvoji EK

PROBLÉMY

Na úrovni EU

- rozpor mezi v dokumentech deklarovanými postupy a skutečnou regulační praxí

(regulační rámec, transparence, nediskriminace, přiměřenost, rovný přístup, technologická neutralita)

versus

(snižování cen roamingu, otevřená podpora některým technologickým platformám – např. DVB-H)

nebo

(snaha o zavedení jednotného evropského regulačního orgánu pro otázky využívání rádiového spektra)

patrný silný vliv nadnárodních komerčních korporací



Závěr

Podpora rozvoji by měla být směřována zejména :

- o Tak, že použití veřejných prostředků (peníze krajů, měst a EU na projekty rozvoje EK) nesmí vyvolávat distorzi přirozeně vytvářeného konkurenčního tržního prostředí a ani nesmí porušovat zásadní principy přístupu k regulaci trhu, tj. transparency, nediskriminace, přiměřenost, rovný přístup, technologická neutralita
- o Tak, aby strategie podpory směřovala spíše k otvírání nových tržních segmentů a odstraňování bariér pro vstup nových subjektů na trh než na přímou finanční podporu
- o K vytvoření jednoznačného a co nejvíce provázaného právního rámce pro elektronické komunikace, tím dát relevantním subjektům na trhu potřebnou jistotu
(pozitivní výsledky Estonska a Slovinska)



Závěr

1 Regulace – Předpisové právní rámce pro EK a AVM

2 Význam rozvoje EK (AVM) pro ekonomiku státu

3 Státní podpora rozvoji EK



Děkuji za pozornost.
