

Hlavné zásady európskeho a národného práva pre prechod z analogového na digitálne vysielačie

Zdeněk Vaníček

iDEME Bratislava 2008

Východiska právní úpravy

- Elektronické komunikace (zajišťování sítí a poskytování služeb) se v právu členských států EU řídí předpisovým rámcem elektronických komunikací z roku 2002 (13.11.2007 předložila Evropská komise návrhy na jeho reformu)
- komplexní úprava, každoročně hodnocená (13. zpráva Komise)

Východiska právní úpravy

- vysílání (včetně digitalizace) nemá pevná „celoevropská pravidla“, koordinace se odehrává v rovině doporučení a stanovisek Komise a Skupiny pro politiku rádiového spektra
- obsah vysílání – nová směrnice EP a Rady 2007/65/ES o audiovizuálních mediálních službách (do 19.12.2009 transpozice)

Východiska právní úpravy

- z toho vyplývá větší odpovědnost členských států při formulování vlastní politiky a při určování pravidel rozvoje vysílání, včetně jeho přechodu na digitální platformu

Základní dokumenty

- přechod z technologie analogového rozhlasového a televizního vysílání na vyspělejší (a z hlediska správy rádiového spektra úspornější) technologii digitálního vysílání patří k otázkám prvořadého zájmu Evropské unie a jejich vrcholných orgánů.
- tím je dána také odpovědnost členských států EU za zajištění přechodu na digitální vysílání v dané lhůtě a v rozsahu, který je určen základními dokumenty Komise Evropských společenství a Skupiny pro politiku rádiového spektra.

Základní dokumenty

- Komise Evropských společenství vydala v souvislosti s tímto procesem dne 17. září 2003 Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o přechodu od analogového k digitálnímu vysílání (od digitálního „spuštění“ k analogovému „vypnutí“)
 - COM(2003) 541 final, 17.9.2003
- Sdělení Komise analyzuje stav přechodu od analogového k digitálnímu vysílání v době, kdy členské státy transponovaly předpisový rámec elektronických komunikací z roku 2002

Základní dokumenty

- V květnu 2005 vydala Komise Evropských společenství další sdělení COM(2005) 204 konečné znění, 24.5.2005, které navázalo na závěry sdělení z roku 2003 a rozebralo otázku urychlení přechodu z analogového na digitální vysílání.
- S přihlédnutím na plány členských států EU na postupné vypínání analogového vysílání a zahájení digitálního vysílání toto sdělení z roku 2005 obsahuje návrh termínu pro ukončení (vypnutí) analogového zemského vysílání na území Evropské unie (rok 2012).

Evropská reforma správy rádiového spektra

- tři zásadní reformy právního systému Evropských společenství:
 - revize předpisového rámce elektronických komunikací z roku 2002, která proběhla od prosince 2005 v průběhu 2006 a 2007
 - revize směrnice o televizi bez hranic; ta již dospěla do stadia konkrétního právního předpisu
 - **liberalizace rádiového spektra**; možnosti uvolnění pravidel pro využívání konkrétních částí rádiového spektra, aby držitelé oprávnění měli větší a pružnější možnosti ve využití přidělených kmitočtů

Evropská reforma správy rádiového spektra

- Evropská komise vydala dne 8. února 2007 „poziční dokument“ – Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Rychlý přístup k rádiovému spektru pro bezdrátové služby elektronických komunikací prostřednictvím větší pružnosti
- deklarace záměru a nastínění očekávaných cílů s tím, že zainteresované subjekty na národní úrovni, včetně komerčních, jsou vyzývány ke spolupráci a k zahájení dialogu
- členské země (a fakticky jejich státní regulační úřady) Komise vyzvala, aby už identifikovaly a samy odstraňovaly zbytečně restriktivní pravidla pro využití konkrétních částí spektra

Evropská reforma správy rádiového spektra

- členské státy – vyjasní existující podmínky (technické a netechnické povahy) pro autorizaci a odstraní restriktivní podmínky všude tam, kde je to možné
- Evropská komise – navrhne praktická opatření k implementaci všech podnětů
- standardy – ETSI pověřena, aby vypracovala adekvátní harmonizované standardy pro zařízení, které operuje v pružných pásmech a aby se předešlo nežádoucím interferencím
- odvětví – Komise vyzvala soutěžitele a účastníky konkurence na relevantních trzích, aby označili „best practice“ v otázkách kmitočtové správy na základě pružného rámce využití rádiového spektra

Hlavní zásady evropského práva

- členské státy odpovídají za vnitrostátní plány využití rádiového spektra –v rámci Skupiny pro politiku rádiového spektra
- koordinace se soudními státy
- „jízdni řád“ – technický plán přechodu
- licenční politika – obsah vysílání

Hlavní zásady českého práva

- ...
- DVB-T = zákon č. 304/2007 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s dokončením přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání a nařízení vlády, kterým byl vyhlášen TPP

Hlavní zásady českého práva

- problémy:

- posunutí termínu vypnutí analogu na rok 2012 (podle TPP 11.11.2011)
- licence
- analogové kmitočty
- nedostatek obsahu
- pochybnosti o termínu plného nástupu digitálního vysílání

Hlavní zásady českého práva

- DVB-H
 - výběrové řízení na přiděl rádiových kmitočtů
 - společný postup tří mobilních operátorů
 - praktičnost

Hlavní zásady českého práva

- DVB-C

- zákon č. 304/2007 Sb. je otevřeně poškozující
- stížnost Komisi – nyní se posuzuje
- počet digitálních domácností DVB-C roste
- konkurence („oběma směry“)
- IPTV

Hlavní zásady českého práva

- DVB-S

Děkuji

- Česká asociace elektronických komunikací
 - www.cacc.cz
 - www.cakk.eu
 - www.cablecongress.cz
- HDTV Forum Praha 2009,
20.-22.4.2009